

¿Cuál es el impacto que genera en Costa Rica, la ausencia de reformas fiscales para sanear las finanzas públicas?

Andrés Salas Rojas

Universidad Latinoamericana de Ciencia y Tecnología

San José, Costa Rica

Diciembre del 2020

Resumen

Costa Rica está urgida de un crecimiento inclusivo y sostenible, así como de una reforma fiscal que apoye las finanzas públicas y su estabilidad, por lo que se requieren inversiones alineadas al tema de solvencia fiscal; sin embargo, durante la pandemia de la COVID-19, se ha generado una brecha muy grande entre los ingresos y los gastos públicos. El desbalance en las finanzas públicas se ha convertido en un reto macroeconómico relevante, pues el incremento del gasto corriente del país ha creado una problemática fiscal que compromete la estabilidad nacional en el contexto económico y social.

Como consecuencia de esto, Costa Rica se enfrenta a una situación fiscal compleja y crítica, con un riesgo inminente para el país y efectos en la sociedad. Por esto, la presente investigación tiene como objetivo principal analizar el impacto que genera la ausencia de reformas fiscales para sanear las finanzas públicas de Costa Rica y sus implicaciones directas en la economía y la sociedad, con una afectación directa al bienestar

de la población y en la imagen del país que se genera ante los grandes inversores internacionales.

El estudio pretende analizar la opinión de diferentes especialistas del ámbito financiero, con el fin de poder entender la situación actual del país y las principales causas que han ocasionado esta problemática. Además, se busca proponer acciones y recomendaciones efectivas para solucionar los problemas y necesidades que se enfrentan actualmente, como una efectiva recaudación de los tributos; revisión y recorte del gasto público; optimización de la Administración Tributaria y los sistemas de información; y autonomía de la administración, de los procesos de planificación y de la regla fiscal, para la creación de una política fiscal equitativa y que fortalezca la capacidad del Estado.

La investigación tiene un enfoque cuantitativo, se utilizó un tipo de muestreo no probabilístico por conveniencia, el cálculo de la muestra es de 62 personas y se recibieron 76 respuestas, sobre las cuales se realiza el análisis de resultados.

Palabras claves:

Finanzas públicas, déficit fiscal, COVID-19, impuestos, gasto público.

Abstract

Costa Rica is urged of an inclusive and sustainable growth and a fiscal reform that support the public finances and its stability, that is why is required to do investments aligned to the fiscal solvency topic, however, because of the COVID-19 has generated a huge gap between public income and expenses. It has become in a most relevant macroeconomic challenge the imbalance of the public finances, creating a fiscal problem because of an increase in the ordinary expense of the country, compromising the economic and social stability of the country.

The main consequence of this is that Costa Rica now is facing a complex and critical fiscal situation, producing an imminent risk in the country with effects in the society. Because of that is the next investigation has as an main objective analyze the impact the generates the missing of fiscal reforms to wealth the public finances of Costa Rica and their direct implication in the economy and society, generating a direct effect in the welfare of the population and the country concept in front of the big world investors.

This investigation pretends to analyze the opinion from different people involved in the financial

topic, in order to understand the current country situation, mains causes that has generated this problem and propose actions and effective recommendations that attack the problems that today the country is facing like the insufficiency to collect the taxes, revision and reduce the public expenses, optimize and improve the tax administration and the innovation of the information systems, administrative autonomy and also the planning processes and fiscal regulation, in order to create a fiscal policy that can be equal to all the population and that can strength the capacity of the country.

The investigation has a quantitative approach, a non-probabilistic convenience sampling was used, the sample calculation is 62 people, and 76 responses were received, on which the analysis of results is carried out.

Keywords:

Public finances, fiscal deficit, COVID-19, taxes, public expenses

Introducción

Costa Rica ha presentado un exitoso avance en temas económicos, sociales e institucionales comparado con otros países de la región latinoamericana, que le ha favorecido para obtener índices de bienestar altos, tal como lo indica el Banco Interamericano de Desarrollo en su reporte de estrategias país (2019), donde indica que

el crecimiento económico anual ha promediado 5.3 % en los últimos 50 años, por encima de América Latina y el Caribe – ALC- (4.4 %) y de los países de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico -OCDE- (3.4 %) (p. 1).

No obstante, existen grandes retos a nivel país, como la sostenibilidad fiscal, que han ocasionado una limitación en la productividad, un retraso para alcanzar a los países con ingresos mayores, y un aumento en la desigualdad y en la pobreza.

A finales del 2018, se aprobó una reforma fiscal que trajo consigo la implementación de nuevos impuestos y un recorte de gastos, que aumentaron los ingresos tributarios del país, tal como lo indica Arrieta (2020), quien señala que los ingresos tributarios representaron un 13.48 % del PIB en el 2019, siendo este un aumento a un 0.41 % más que el año anterior. Sin embargo, a pesar de esta mejoría, el país cerró el 2019 con un PIB del 6,96 %, generando una diferencia entre los gastos y los ingresos que creó el impacto más alto en los últimos 40 años.

La situación fiscal de Costa Rica en el último año se deterioró severamente como consecuencia de la pandemia mundial del coronavirus, lo que afectó los ingresos fiscales y hubo una desaceleración en el consumo que generó un

encarecimiento de los costos de financiamiento, afectación en las tasas de interés del país, aumento del tipo de cambio, cierre de empresas locales, pérdidas de empleo y una reducción en la inversión extranjera, todo con un impacto mayor para las finanzas públicas.

Por otra parte, el gasto público representa un gran desafío, al tratarse de poner mayor control sobre algunos aspectos menos flexibles y con un peso mayor, como es el caso, por ejemplo, de transferencias corrientes o las remuneraciones a los empleados públicos.

Los gastos han crecido a mayor velocidad que los ingresos, con una serie de problemas organizacionales y estructurales que afectan la capacidad de fiscalizar, recaudar y atender a los contribuyentes.

El país requiere urgentemente una reforma en la política tributaria, lo que permitiría orientarse en los aspectos que son determinantes para las finanzas públicas, como son la recaudación, continuidad de proceso, equidad, transparencia y la simplicidad del sistema vigente.

Debido a esto, la presente investigación tiene como objetivo principal analizar el impacto que genera la ausencia de reformas fiscales para sanear las finanzas públicas, dada la situación fiscal reciente agravada por la pandemia.

Como objetivos específicos de esta investigación se plantean, primero, analizar las principales

causas de la situación fiscal actual; segundo, comprender las implicaciones a las que se expone el país ante la ausencia de reformas fiscales; y tercero, proponer acciones que podría tomar el gobierno para sanear las finanzas públicas.

Para cumplir con estos objetivos, se recopiló información bibliográfica de diferentes fuentes y se realizó una investigación con un enfoque cuantitativo y cualitativo, para la recolección de datos, análisis de los resultados y generar propuestas de solución al problema.

Revisión bibliográfica

Costa Rica viene recorriendo un camino insostenible de deuda pública como resultado de los desbalances fiscales del país, lo cual le ha generado retos importantes al gobierno en términos de acceso a mercados financieros internacionales e incremento en los costos, con una afectación en el crecimiento económico del país. Sobre Costa Rica y El Salvador, Cisneros (2020b) señala que “la abultada deuda y las cargas de interés que ambos tenían antes de la llegada de la COVID-19 hacen que la crisis pese más sobre los hombros de estos dos países centroamericanos” (párr. 2).

Según datos de Avendaño (2020b), “aunque la reforma fiscal logró aumentar los ingresos como porcentaje del PIB al 15% en 2019, el déficit financiero fue del 7% como consecuencia de los altos intereses que paga el país” (párr. 13). No obstante, a pesar de esto, el déficit primario de

Costa Rica había alcanzado cifras muy alentadoras en el 2019 y en los primeros tres meses del 2020, reflejando un déficit con una tendencia positiva a recuperarse; sin embargo, como consecuencia de la situación actual, podría agravarse nuevamente y los ingresos tributarios podrían caer ante una reducción en la recaudación de impuestos, tal como lo indica Gudiño (2020) cuando comenta que “a esos elementos se suman la caída de ingresos como consecuencia de la crisis que a mayo alcanzaba los ₡115 mil millones” (párr. 6).

Como resultado de estas decisiones, las calificadoras de riesgos empiezan a crear sus proyecciones para el país y reflejan un problema mayor para las finanzas públicas, tal como lo podemos observar en el gráfico 1, en donde la agencia Moody’s proyecta que la deuda del gobierno para el 2020 alcanzará el 66 % y un 70 % para el año 2021. Además, las últimas revisiones que las calificadoras le han realizado al país generaron alertas al gobierno, tal como lo describe Avendaño (2020a): “Estos organismos advirtieron en el pasado que las notas podrían mejorar si el Gobierno implementa ajustes estructurales que corrijan los riesgos de financiamiento y permitan reducir el déficit fiscal” (párr. 32).

Gráfico1.

Deuda pública



Fuente: “Moody’s: déficit fiscal de Costa Rica será del 8.1% en 2020 y deuda pública del 66% del PIB”, Avendaño, 2020, *La Nación*, párr. 3 (<https://www.nacion.com/economia/finanzas/moodys-deficit-fiscal-de-costa-rica-sera-del-8/RFAFP2HGG5EBJBDNAVIEQW2N24/story/>)

Otro elemento fundamental dentro de esta ecuación es el gasto público, que ha venido en crecimiento, tal como lo menciona Hidalgo (2020): “el Ministerio de Hacienda informó este viernes 18 de setiembre que al cierre del octavo mes del año el gasto total del Gobierno Central, incluyendo intereses, creció en 2.60%” (párr. 1), y se muestra en el gráfico 2.

La OCDE (2020), en su estudio económico de Costa Rica, indica que “Mejorar la eficiencia del gasto público constituye un desafío social”, lo cual reafirma la falta de una reforma al sector público para detener unos de los principales problemas que está viviendo el país en temas financieros.

Gráfico 2.

Gasto total del gobierno central



Fuente: “Gasto total del Gobierno Central continúa creciendo mientras cae captación de ingresos tributarios”, Hidalgo, 2020, *El Financiero*, párr. 2 (<https://www.elfinancierocr.com/finanzas/gasto-total-del-gobierno-central-continua/6SZP574F6ZDWPGZXLG3Q5FZ7RQ/story/>)

El deterioro de las finanzas públicas de Costa Rica en la última década y la creación de una única reforma fiscal en el 2018, que ahora se hace insuficiente, genera una reducción en la calificación que el país recibe por parte de las calificadoras de riesgo, y esto afecta la imagen del país ante el mundo, tal como lo indica Cisneros (2020a): “en plena crisis, las calificadoras de riesgo sacuden una vez más la imagen de la deuda internacional de Costa Rica. Esta vez revisaron la nota del país en medio de una pandemia que golpea a las economías del mundo” (párr. 1).

Sin embargo, las buenas noticias son que el Gobierno tiene el poder de cambiar el rumbo del país tomando decisiones que favorezcan las finanzas públicas a través de diferentes estrategias, como el incremento de impuestos o eficiencia del gasto público, entre muchas más

acciones que podrían venir a darle un giro al problema fiscal actual.

Metodología de investigación

La investigación realizada es de tipo descriptivo, que como lo indican Hernández Sampieri, Fernández Collado y Baptista Lucio (2014), puede utilizarse cuando se “busca especificar propiedades, características y rasgos importantes de cualquier fenómeno que se analice” (p. 92). A partir de esto, se busca que los entrevistados suministren información suficiente y veraz para identificar cuál es el impacto que genera en el país la ausencia de reformas fiscales para sanear las finanzas públicas.

El estudio es de tipo descriptivo, ya que tiene como fin primordial recopilar datos para medir las causas que han llevado al país a la situación fiscal actual, para plantear diferentes alternativas de solución para salir de esta crisis.

La investigación tiene un enfoque cuantitativo, pues los datos se obtuvieron y se analizaron de forma estructurada; y se trabajó con una muestra del universo en estudio determinada mediante cálculos matemáticos. Con los datos cuantitativos, se genera un nivel de confianza alto, que respalda la posibilidad de hacer comparaciones entre respuestas de la población meta seleccionada.

Debido a que la investigación está enfocada en el ámbito financiero o económico del país, la

población de la investigación consiste en un grupo de profesionales del área de finanzas o economía que laboran en diferentes empresas dentro del país, muchos de ellos afiliados al Colegio de Ciencias Económicas (2018), el cual cuenta con una cantidad de colegiados de 41,500 personas, según el informe anual 2017-2018 presentado en la Asamblea General de Colegiados.

Utilizando el modelo matemático para calcular el tamaño de la muestra por utilizar en la investigación, se considera la siguiente información:

- Población: 41,500
- Nivel de confianza: 92 %
- Margen de error: 10 %
- Supuesto varianza: 50 %

De esta forma, se logró determinar que un mínimo de 62 participantes es requerido dentro del personal del área de finanzas o economía, con el fin de poder satisfacer y sustentar la investigación aplicada, siendo esta muestra representativa dentro del universo seleccionado.

Se utilizó un tipo de muestreo no probabilístico por conveniencia, debido a que la población en estudio se definió por medio del juicio del investigador, considerando la fácil localización y disponibilidad del participante, tal como lo menciona Hernández *et al.* (2014) al señalar que

“la elección de los elementos no depende de la probabilidad, sino de causas relacionadas con las características de la investigación o de quien hace la muestra” (p. 176).

El instrumento utilizado en la investigación es un cuestionario de cinco preguntas, tanto cerradas como abiertas, con el fin de obtener la evidencia suficiente para alcanzar los objetivos planteados. Esta encuesta se aplicó utilizando la herramienta en línea Survey Monkey, debido a la facilidad de completar, compilar y generar los resultados en gráficos para evidenciar los datos de una forma consistente. Dada la situación actual que vive el país, utilizar esta herramienta genera una mayor efectividad y participación de la muestra seleccionada, así como una mejor administración de los costos y tiempo necesario para la recolección de los datos.

Una vez aplicada la encuesta por medio de la herramienta seleccionada y recopilada la información, se analizaron los resultados con el fin de plantear conclusiones y hacer recomendaciones al caso en estudio.

Análisis de resultados

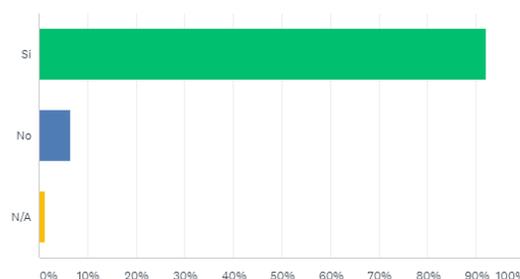
Se aplicaron 76 encuestas a diferentes profesionales del área financiera o económica de distintas empresas del país, con criterio técnico sobre campo de estudio, a fin de desarrollar un análisis de la situación expuesta, sustentar los objetivos de la investigación, y plantear soluciones y recomendaciones.

Para conocer el criterio de personas dentro del ámbito financiero y económico, sobre la situación fiscal actual del país, se realizaron distintas preguntas cerradas para generar datos cuantitativos. Al mismo tiempo, se aplicaron preguntas abiertas para que cada persona entrevistada tuviera la libertad de hacer sus propios comentarios en cuanto a cuál había sido la causa principal del problema fiscal, las implicaciones para el país y las acciones más convenientes que se deberían aplicar para sanear las finanzas públicas.

De acuerdo con los resultados de las encuestas, se determinó que la economía del país estaría en riesgo, de no haber reformas fiscales adecuadas. Como se puede apreciar en el gráfico 3, un 93 % de las personas encuestadas respaldan ese argumento.

Gráfico 3.

Porcentaje de población que piensa que existe un riesgo en la economía de Costa Rica ante la ausencia de reformas fiscales



Fuente: Elaboración propia, 2020.

De los datos obtenidos se puede concluir que la causa principal que ha provocado la situación actual del país ha sido el mal manejo de los recursos públicos y la evasión fiscal, así como otros aspectos como efectividad del sistema, innovación, tecnología y transparencia.

También se mencionan elementos como la incapacidad del gobierno para contener el gasto público, aumento de deuda, ineficiencia en cuanto a la recaudación de los tributos y el desmedido crecimiento del gasto en comparación con los ingresos recibidos. El continuo deterioro en las finanzas públicas se da como resultados de la poca flexibilidad que tiene el gobierno para los gastos y la ineficiencia en la recaudación fiscal, generando consistentemente un déficit fiscal que resulta una limitación para el crecimiento del país en términos económicos y sociales. Los actuales niveles en el déficit fiscal son preocupantes, tal como lo indica Forbes Staff (2020) al señalar que “el alto déficit fiscal es el principal riesgo para la estabilidad macroeconómica y se proyecta que la deuda supere el 60% del PIB en 2020” (párr. 1).

A pesar de que el país ha venido desarrollando estrategias como incentivar las exportaciones, atraer turismo y estabilizar la inflación con el fin de crear un crecimiento dinámico y diversificado, esto no ha sido suficiente para subsanar los problemas fiscales que al final generan un mayor impacto en el país. Los datos económicos representan un riesgo para las finanzas del país, pues se podría dar un incumplimiento de las

obligaciones y un aumento en el riesgo de la inversión del país. Esta situación influye de forma importante en las decisiones que los inversionistas puedan tomar en cuanto a Costa Rica, y según los entrevistados, podría causarle al país consecuencias importantes que afectarían a los ciudadanos en general, de no atacarse en el corto plazo.

Sabiendo que un grupo importante de personas entrevistadas consideran que sí existe un riesgo país ante la actual situación fiscal, y teniendo claridad de cuáles son algunas de las causas principales que han ocasionado este problema en el gobierno, es importante plantearse cuáles serían las consecuencias de todo esto. Con este fin, se realizó la entrevista sobre las posibles implicaciones para el país, de no contar con las reformas fiscales necesarias. Algunas de las mencionadas son las siguientes:

- Detrimiento de la imagen de Costa Rica antes los mercados internacionales.
- Incremento en la percepción de incumplimiento de pagos.
- Aumento en las tasas de interés.
- Aumento de impuestos.
- Afectación a la inversión extranjera directa.
- Aumento de problemas sociales, como la pobreza, desempleo y la inseguridad.

- Aumento de la deuda externa.
- Aumento del déficit fiscal.
- Devaluación de la moneda nacional.
- Problemas al obtener financiamiento externo.
- Disminución de la inversión pública como educación, salud e infraestructura.
- Salida de capital extranjero.

Gráfico 4.

Principales implicaciones que podría sufrir el país ante la ausencia de reformas fiscales.



Fuente: Elaboración propia, 2020

Lo mencionado anteriormente incide en temas sociales como la pobreza, el empleo y el bienestar de la población.

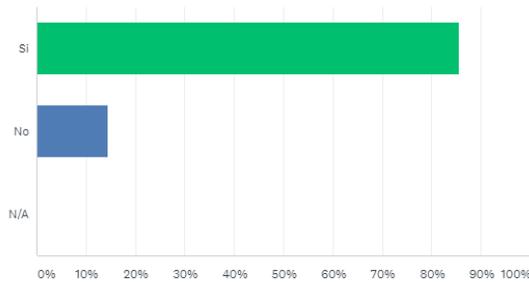
Durante el año 2002, Costa Rica se enfrentó a un problema fiscal similar al actual, en el que la deuda pública era mayor, pero se logró salir de esa situación por medio de la implementación de

acciones enfocadas en la reducción del gasto, crecimiento económico y ajustes fiscales que lograron manejar de forma efectiva la deuda pública y el desbalance fiscal.

Es evidente que la situación actual de la pandemia ha venido a generar un mayor problema para los países, y Costa Rica ha sido uno de los que más ha resentido este impacto en su economía, a pesar de haber implementado una reforma fiscal en el 2018, que venía aplicándose de forma gradual, con una mejora en la recaudación y algunas disminuciones de gastos por parte del gobierno sin afectar ayudas sociales y con un impacto positivo en el manejo de las finanzas públicas. Sin embargo, la pandemia ha venido a entorpecer cualquier mejora implementada, tal como señala el 86 % de las personas encuestadas, que consideran que, ante la crisis mundial de la pandemia, es necesaria la aprobación de una nueva reforma fiscal en el país, ya sea con nuevos impuestos o reformas del gasto público, como se puede ver en el gráfico 5.

Gráfico 5.

Porcentaje de la población que responde que sí es necesaria la aprobación de una nueva reforma fiscal.



Fuente: Elaboración propia, 2020.

El gobierno deberá incrementar los esfuerzos en acciones que ayuden a reducir el gasto, a través de medidas administrativas en áreas como el gasto de los salarios públicos y en la efectividad de la recaudación tributaria, con el fin de ayudar a disminuir el déficit primario del país. Según los encuestados, es necesaria una reforma fiscal, pero con principios orientados a la solidaridad, equidad, transparencia e institucionalidad democrática, con el fin de atacar de forma efectiva la evasión fiscal que ha sido un gran problema y una causa de la situación actual; las pensiones con carga al presupuesto nacional; y algunas partidas del presupuesto, que son utilizadas en su totalidad por algunas entidades de gobierno.

Por otra parte, el país debe seguir mejorando las condiciones para nuevos inversionistas; es crítico analizar los financiamientos actuales;

implementar herramientas que ayuden a controlar el uso de los recursos del gobierno; y atacar la elusión fiscal con hechos de corto plazo, que ayuden a mejorar la situación actual.

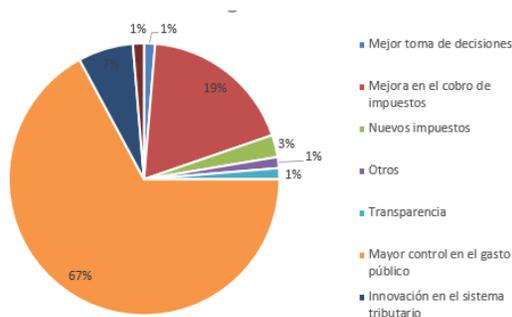
Para que el gobierno logre una política fiscal como herramienta para el desarrollo, se considera que la confianza en el sistema se debe incrementar, al ver que se reflejan resultados, hay esfuerzos para eliminar la volatilidad fiscal, y hay un aumento en la diversificación de ingresos junto a un uso eficiente del gasto público equitativo y de calidad. Todos estos esfuerzos y resultados que se puedan lograr en estas áreas contribuirán a generar confianza en el gobierno y a fortalecer los sistemas fiscales, ya que estos buenos resultados harán que los ciudadanos estén dispuestos a colaborar, ayudando a las instituciones públicas y al sistema. Además, la transparencia e innovación son considerados herramientas de gran importancia para este proceso de fortalecimiento de la confianza.

Si bien es cierto que los datos analizados demuestran que es necesaria una reforma fiscal para sanear las finanzas públicas, existe una resistencia a que esta reforma fiscal venga a generar mayores impuestos a la población con impacto en los ingresos de las personas. Como se puede ver en el gráfico 6, la reforma fiscal debe enfocarse primordialmente en tres aspectos esenciales para mejorar la situación fiscal del país:

- Mayor control en el gasto público.
- Mejora en el cobro de los impuestos.
- Innovación en el sistema tributario.

Gráfico 6.

Acciones que podría tomar el gobierno para sanear las finanzas públicas.



Fuente: Elaboración propia, 2020

Como podemos ver en los resultados de la encuesta realizada, el país está viviendo una situación fiscal compleja y crítica que ante la luz de una crisis mundial como la pandemia de la COVID-19 se empeora aún más, así como lo indica Fernández (2020):

El gobierno le echa la culpa al COVID-19. La realidad es que la debacle fiscal obedece exclusivamente a que el gobierno no cesa en gastar más de lo que dispone. La situación fiscal estaba mal previo a la aparición del SARS-CoV-2. Sin embargo, dicha situación

se agravo por el mal manejo de la pandemia porque para salvaguardar la salud pública no es necesario atropellar las libertades individuales (párr. 2).

Algunos causantes de este problema se han venido arrastrando por años sin atacarse por completo, por lo que hay una falta de confianza en el sistema tributario y falta de eficiencia en el personal y herramientas.

Los resultados arrojan que es necesaria una reforma fiscal en el país, pero más enfocada en la equidad y en la igualdad, atacando principalmente al gasto público, ya que es ahí donde más problemas encontramos en la administración del gobierno; así mismo, es importante mejorar el cobro de los impuestos a través de sistemas innovadores que ayuden a generar confianza en los ciudadanos. Sin duda, nos encontramos ante un gran reto que podría definir el futuro del país y por ende el de todos los ciudadanos.

Conclusiones y recomendaciones

En Costa Rica, la política tributaria tiene grandes desafíos, la recaudación de los tributos refleja un gran peso en la seguridad social, evidenciando una fuerte caída en los ingresos por impuestos, con predominio de los indirectos. Además, ante la crisis financiera, se ha utilizado como medida el gasto público, lo cual pone en una posición

riesgosa la sostenibilidad fiscal de las finanzas públicas.

Se consideran como ineficientes los actuales impuestos de renta y el impuesto de ventas, debido a los costos administrativos tan altos, con incentivos que vienen a generar una pérdida de competitividad en cuanto a gasto público se refiere.

A pesar de que la Administración Tributaria ha tenido asistencia y apoyo para optimizar su organización, todavía se evidencian problemas de carácter estructural y organizacional que impactan negativamente la gestión, capacidad para recaudar, fiscalización y atención a los contribuyentes, todo lo cual afecta la sostenibilidad de la estructura. Existen niveles de autonomía muy limitados, los funcionarios públicos carecen de las habilidades necesarias para desarrollar diferentes funciones y hay gran dificultad para removerlos, las organizaciones públicas cuentan en su estructura organizacional con muchos puestos directivos y el área de tecnologías de información no es una prioridad para este gobierno.

El país no cuenta con un marco fiscal y legal que pueda limitar el crecimiento del gasto público y esto genera que exista una falta de racionalización y coordinación en la política, exponiéndose a riesgos como un gobierno con gran dificultad para crear y poner en funcionamiento medidas que ayuden a incrementar los ingresos tributarios,

sin un apoyo político para aprobar reformas tributarias para la implementación de nuevos impuestos o control del gasto. Se crea así una cultura fiscal débil y altos niveles de evasión fiscal.

El gobierno ha tratado de implementar reformas a la política fiscal utilizando la Ley de Solidaridad Tributaria, con el fin de mejorar el proceso de recaudación en el país; sin embargo, el apoyo en la Asamblea Legislativa y a nivel país no es el necesario para aprobarla, por lo que se debió cambiar la estrategia y enfocarse en una tributación internacional con el fin de cumplir con estándares para una transparencia fiscal.

El contexto presentado genera que la situación fiscal actual del país sea una de las mayores prioridades del gobierno, el cual también se enfoca en crear políticas para disminuir la diferencia tan grande que existe actualmente entre los gastos y los ingresos públicos, el déficit fiscal primario y la inestabilidad de la economía.

Debido a estas situaciones tan críticas que está viviendo el gobierno en términos fiscales, se puede concluir que una reforma fiscal es estrictamente necesaria para tener un impacto significativo en las finanzas públicas que pueda generar repercusiones tanto a nivel nacional, como internacional, en beneficio de los ciudadanos.

Basado en esta situación expuesta, en los problemas que está enfrentando el país y en la

información recopilada y analizada, se generan las siguientes recomendaciones que son de gran impacto para mejorar la situación fiscal del país:

Políticas macroeconómicas. En el corto plazo, lo más importante para el gobierno es enfocarse en apoyar temporalmente a las empresas y hogares más afectados por la pandemia, y seguir impartiendo atención médica adecuada ante el aumento reciente de casos. Entre algunos esfuerzos macroeconómicos que debe perseguir el gobierno están:

- Se debe implementar una reforma fiscal plena, sin excepción y de carácter equitativo, mediante la cual se puedan establecer pautas claras para la implementación de esta regla fiscal, incluyendo dentro de esta la eliminación de exenciones fiscales que hoy benefician a los contribuyentes más ricos, pues existe una gran cantidad de ingresos personales que no se gravan debido al umbral libre de impuestos que se maneja. Es importante incluir dentro de esta reforma una permisiva para que cada vez que la deuda pública exceda el 50 % del PIB, se puedan ajustar todas las categorías de gastos sin excepción alguna.
- Las compras públicas deben estar limitadas a través de un sistema integrado de compras que optimizaría el uso de los

recursos del Estado y limitaría el uso de excepción para la contratación directa.

- La administración del recurso humano del gobierno debe atacar la alta remuneración de los empleados públicos. Es importante que el país implemente una escala salarial única, en donde se racionalicen los incentivos y se puedan realizar evaluaciones de desempeño, por lo que es fundamental la implementación de medidas integrales para disminuir el acelerado incremento del gasto público, y hacer un uso más eficiente de los gastos y menos rígido el presupuesto.
- Es necesario tener una estrategia de diversificación de la deuda; por ejemplo, atrayendo inversionistas extranjeros que ayudarían a gestionar de mejor manera la deuda pública y generar ahorros a corto plazo.
- Es fundamental atacar la evasión fiscal. Se requiere un sistema tributario eficiente, que ayude en la disminución de la evasión fiscal y permita incrementar los ingresos del Estado.
- Debe haber una total transparencia en todos los ámbitos relacionados con la administración pública.
- Se debe ofrecer financiamiento con mejores condiciones en cuanto a tasas y plazos, y favorecer la protección social y laboral del país.

Igualdad de las oportunidades. Es de suma importancia que el país redirija sus programas de gasto social a las personas de más bajos ingresos. Algunos de los enfoques deberían ser:

- Se debe mantener la cobertura de la atención infantil en grados de primaria y secundaria. En cuanto a la educación universitaria, es clave que responda a necesidades actuales y futuras en relación con el mercado laboral, que los docentes permanezcan en una constante capacitación y que puedan ser evaluados regularmente.
- Se requiere una estrategia para reducir la informalidad laboral que ataca al país; la implementación de un sistema de salario mínimo simple; y mejorar el cálculo de beneficios de pensiones, así como la edad de jubilación alineada con la esperanza de vida del país.
- Se les debe facilitar a las pymes y a los emprendedores el acceso al crédito, fortaleciendo el sistema mediante programas de ayuda.
- El acceso de los hogares costarricenses a un mejor internet debe apoyarse.
- Se deben mejorar las condiciones y oportunidades laborales de las mujeres.

Productividad. El gobierno debe buscar la forma de mejorar la productividad a través de:

- Implementar sistemas eficientes para mejorar el régimen de insolvencia y poder facilitar el comercio; un aumento de la competitividad y productividad de las empresas locales, con el fin de apoyarlas a que alcancen su máximo potencial con el apoyo de la innovación y cerrando algunos problemas de infraestructura.
- Crear un marco regulatorio para fortalecer la competencia y mejorar la gestión en las empresas estatales, creando un sistema de evaluación del personal.
- Apoyar a la clase desempleada del país mediante programas específicos.
- Apoyar el desempeño innovador en las pymes ayudaría a mejorar la productividad por medio de una colaboración entre las empresas y universidades, para que puedan acceder a un mayor conocimiento e incrementar sus habilidades.
- Trabajar sobre temas de infraestructura, a fin de que esta no sea un obstáculo para incrementar la productividad, por lo que el financiamiento en la obra pública es importante para el país.

Finalmente, es importante indicar que estas recomendaciones tendrán un impacto mayor si el gobierno, de forma conjunta, se enfoca en acatarlas, velando todos por el bien común del

país, mediante la promoción de la equidad, la transparencia, la innovación y la eficiencia de los sistemas públicos, para sanear las finanzas del Estado y poder seguir evolucionando a ser una economía emergente, o mejor aún, de primer mundo.

Referencias

Arrieta, E. (2020). Costa Rica alcanzó el déficit fiscal más alto de los últimos 40 años. *La República*.

<https://www.larepublica.net/noticia/costa-rica-alcanzo-el-deficit-fiscal-mas-alto-de-los-ultimos-40-anos>

Avendaño, M. (2020a). ¿Cuánto tiempo tiene Costa Rica para encontrar recursos (con o sin el FMI) y evitar una crisis económica? *El Financiero*.

<https://www.elfinancierocr.com/finanzas/cuanto-tiempo-tiene-costa-rica-para-encontrar/P6DIKYBMK5GIDPTTSF4YAAQVGY/story/>

Avendaño, M. (2020b). Moody's: déficit fiscal de Costa Rica será del 8.1% en 2020 y deuda pública del 66% del PIB. *La Nación*.

<https://www.nacion.com/economia/finanzas/moodys-deficit-fiscal-de-costa-rica-sera-del-8/RFAFP2HGG5EJBBDNAVIEQW2N24/story/>

Banco Interamericano de Desarrollo (2019). *Estrategia del Grupo BID con el país 2019-2022*.

<http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getdocument.aspx?docnum=EZSHARE-1155022028-9>

Cisneros, M. (2020a). Costa Rica ve caer su calificación de riesgo al igual que una buena parte de América Latina y con el reto de corregir el deterioro. *El Financiero*.
<https://www.elfinancierocr.com/finanzas/costa-rica-ve-caer-su-calificacion-de-riesgo-al/OGEDHUWZ6ZEIDPAO2XJL25X5PE/story/>

Cisneros, M. (2020b). Moody's: Costa Rica y El Salvador tienen el menos espacio fiscal para enfrentar la pandemia. *El Financiero*.
<https://www.elfinancierocr.com/finanzas/moodys-costa-rica-y-el-salvador-tienen-el-menor/7434EYATENGHVNXHZ372F5D5TI/story/>

Colegio de Ciencias Económicas. (2018). *Informe anual 2017-2018*.
<https://www.colegiocienciaseconomicas.cr/documentos/asamblea/asamblea-general->

110-2018/informe-anual-2017-2018-junta-directiva-y-fiscalia.pdf

Forbes Staff. (2020). *Alto déficit fiscal pone en riesgo a Costa Rica, alerta el FMI*.
<https://forbescentroamerica.com/2020/02/25/alto-deficit-fiscal-pone-en-riesgo-a-costa-rica-alerta-el-fmi/>

Gudiño, R. (2020). Costa Rica con poco margen de maniobra fiscal para atender la pandemia. *La República*.
<https://www.larepublica.net/noticia/costa-rica-con-poco-margen-de-maniobra-fiscal-para-atender-la-pandemia>

Hernández Sampieri, R., Fernández Collado, C. y Baptista Lucio, P. (2014). *Metodología de la Investigación*. (6ta. ed.). México: McGraw Hill.

Hidalgo, A. (2020). Gasto total del Gobierno Central continúa creciendo mientras cae captación de ingresos tributarios. *El Financiero*.
<https://www.elfinancierocr.com/finanzas/gasto-total-del-gobierno-central-continua/6SZP574F6ZDWPGZXLG3Q5FZ7RQ/story/>